



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la  
Información y Protección de Datos Personales

# Informe Anual 2015 de la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia

## Informe Anual 2015 de la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia

El presente informe, da cuenta de las acciones realizadas durante el año 2015 por la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia (CPGAT) en cumplimiento al Programa Anual de Trabajo 2015. Se detallan los resultados obtenidos para cada uno de los objetivos programados y se incluye un desglose de las actividades realizadas para llegar a ellos. Asimismo, se busca realizar un balance tanto de los avances como de las áreas de oportunidad enfrentadas para dar cumplimiento al Programa Anual establecido.

En términos generales, con respecto a las líneas de acción establecidas en el Programa Anual 2015 fue posible observar un logro del 89 por ciento mientras que se identifica un 11 por ciento de las líneas de acción que quedaron pendientes por realizar. En términos absolutos, se trata de 25 líneas de acción cumplidas a cabalidad, entre las que es posible destacar los resultados siguientes:

- Durante el 2015, la CPGAT dio seguimiento al avance en el desarrollo de posturas teóricas y la conformación de los Modelos de Gobierno Abierto y Transparencia Proactiva, los cuales han establecido un precedente para hacer cambios significativos en la conceptualización de la ciudadanía, su participación en el espacio público, la apertura de las instituciones, el involucramiento ciudadano en la toma de decisiones y la construcción de conocimiento público útil, sentando con ello bases sólidas para la instrumentación de las Políticas Nacionales de Gobierno Abierto y Transparencia Proactiva,
- La CPGAT también conoció de los proyectos de conocimiento público desarrollados de manera colaborativa con distintos actores de la sociedad, de manera que durante 2016 se posibilitara la socialización de los procedimientos para identificar información útil, los resultados obtenidos y la lógica colaborativa y de comunicación entre autoridades y ciudadanos,
- La CPGAT tomó conocimiento de los resultados en el proceso de construcción e implementación de lógicas colaborativas y esquemas de cocreación entre sociedad y gobierno para la atención de problemas públicos específicos en distintas entidades federativas; así como de los avances alcanzados tanto en la construcción de la métrica de gobierno abierto que a la postre permitirá evaluar el avance de las acciones de apertura gubernamental en nuestro país y será un marco de referencia para otros países como en la construcción de un banco de buenas prácticas en materia de gobierno abierto y transparencia que potencien su socialización y réplica, y sirvan de herramienta de consulta para diversos actores interesados,

- La CPGAT dio seguimiento puntual a las acciones realizadas por el INAI en el marco del Secretariado Técnico Tripartita de la Alianza para el Gobierno Abierto, en lo referente a los trabajos de coordinación realizados en su seno y la promoción de experiencias adquiridas en el país en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual; además de alinear sus trabajos para la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible de la ONU.

En lo que refiere a las tres líneas de acción que no fueron realizadas es conveniente advertir que la decisión de postergarlas atiende a dos factores a) Considerar que los distintos ejercicios desarrollados requerían un mayor avance en su proceso de maduración a fin de conocer claramente sus resultados y b) Considerar que en apego a la política de austeridad instrumentada por el Instituto, sería conveniente postergar su realización. Las líneas de acción que quedaron pendientes fueron las siguientes:

- Coordinar la realización y promoción de eventos culturales de gobierno abierto.
- Coordinar la premiación de buenas prácticas de gobierno abierto.
- Coordinar la premiación de buenas prácticas de transparencia proactiva y conocimiento público.

## Informe Anual 2015 de la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia

Presentación.....	2
Índice.....	4
Resultados enmarcados en los Objetivos, Estrategias y Líneas de Acción	
• Objetivo1: Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.....	5
• Objetivo2: Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.....	9
• Objetivo 3: Desarrollar las acciones necesarias para la construcción fuentes de información; de un marco teórico y de una propuesta de métrica, que permitan estudiar y aplicar de manera óptima esquemas de apertura y transparencia.....	14
• Objetivo 4: Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.....	16
Reporte Anual de Cierre de la Comisión Permanente.....	20

# Resultados enmarcados en los Objetivos, Estrategias y Líneas de Acción

**Objetivo1:** Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.

**Estrategia 1.1** Coordinar e impulsar la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.

**Líneas de Acción**

- 1.1.1 Aprobar el Modelo de Transparencia Proactiva que impulsará el Instituto en el Sistema Nacional de Transparencia.
- 1.1.2 Aprobar la guía de implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.
- 1.1.3 Dar seguimiento al reporte de avance de la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva de acuerdo a su estrategia de cobertura.
- 1.1.4 Dar seguimiento al reporte de capacitación otorgada con motivo de la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.
- 1.1.5 Dar seguimiento al reporte de atención de consultas previsto durante la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.

**Informe de Cierre 2015**

Al ser un pilar fundamental del gobierno abierto, la Transparencia Proactiva es el conjunto de actividades que superan las obligaciones previstas en la normatividad; y permiten a un sujeto obligado captar, identificar, clasificar, priorizar, procesar información para atender demandas o necesidades determinadas. Se considera que esta información debe estar encaminada a la construcción de conocimiento público útil y atender los atributos que aseguren su calidad. También, busca elevar en forma sostenida la publicación de información y bases de datos abiertas de información en posesión de los sujetos obligados; que propicien la rendición de cuentas efectiva y promuevan la participación activa de la sociedad en la solución de problemas públicos.

En este contexto, durante 2015 se llevaron a cabo acciones encaminadas a la construcción del Modelo de Transparencia Proactiva orientado a convertirse en Política Nacional en el Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (en lo subsecuente Sistema Nacional). De esta manera, la CPGAT tomó conocimiento de la elaboración de una versión preliminar del Modelo que fue sometida a una amplia consulta ciudadana y, posteriormente al debate en mesas de diálogo con

## Estrategia 1.1 Coordinar e impulsar la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.

### Líneas de Acción

especialistas en la materia. Estos procesos de consulta ciudadana y de análisis con expertos permitieron retroalimentar el avance de los trabajos y determinar los principios y la lógica estructural del Modelo.

Al cierre de 2015, se contaba con una versión enriquecida del Modelo, que fue presentada durante la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia, celebrada el 15 de Diciembre de 2015. De la misma forma, los trabajos permitieron integrar un proyecto de Lineamientos para determinar los catálogos y publicación de información de Interés Público y para la emisión y evaluación de políticas de transparencia proactiva, para ser presentado y aprobado por el Consejo del Sistema Nacional.

Si bien se había previsto iniciar la implementación de la Política Nacional de Transparencia Proactiva durante 2015, considerando el proceso gradual de construcción del Sistema Nacional y el desarrollo de la normativa correspondiente, la CPGAT tomó conocimiento de la consideración de postergar su implementación en el ámbito federal para 2016. De esta manera, la CPGAT aprobó focalizar los esfuerzos en el desarrollo del Modelo Conceptual que estableciera el marco teórico de la Transparencia Proactiva, su comprensión y alcances; así como, el Diseño de Política Pública para ser operada de manera gradual en el Sistema Nacional y, la propuesta de Lineamientos en la materia, que de acuerdo a lo establecido en la Ley General deberán ser publicados a más tardar en Mayo de 2016.

Por tal motivo, si bien se consideró conveniente postergar la implementación en el ámbito federal, durante 2015 la CPGAT tomó conocimiento del trabajo de coordinación con los Organismos Garantes de 13 entidades federativas y los Secretariados Técnicos Locales instalados, siendo nueve al corte de 2015, con los que se llevaron a cabo acciones de sensibilización y atención de consultas sobre los componentes de Gobierno Abierto, entre los cuales se plantea el correspondiente al de Transparencia Proactiva. Estas pláticas de sensibilización y atención de consultas atienden a cada fase de los ejercicios de gobierno abierto local; así como a la naturaleza y alcances de los mismos; es decir, algunos involucran a distintos actores o proponen trabajos regionales al interior de sus entidades.

## Estrategia 1.2 Apoyar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.

### Líneas de Acción

- 1.2.1 Dar seguimiento al reporte de avance de los ejercicios prácticos de conocimiento público desarrollados.
- 1.2.2 Tomar conocimiento de los productos derivados de los ejercicios prácticos de conocimiento público desarrollados.
- 1.2.3 Apoyar en el marco del Sistema Nacional de Transparencia la promoción y el desarrollo de ejercicios prácticos de conocimiento público.
- 1.2.4. Dar seguimiento al reporte de avance y mantenimiento del micrositio de Transparencia Proactiva del Instituto.
- 1.2.5. Apoyar la premiación de buenas prácticas de transparencia proactiva y conocimiento público.

### **Informe de Cierre 2015**

El pasado abril de 2015 el INAI recibió en sus instalaciones a representantes de la organización civil Artículo 19, quienes reconociendo la crisis de derechos humanos que enfrenta el país demandaron al Instituto que -en su calidad de órgano garante- materializara su voluntad de apertura a través de la difusión proactiva de información de interés público, específicamente la relacionada con violaciones graves a los derechos humanos. En dicho tenor, y al amparo de las disposiciones que establece la Ley General en materia de información de interés público, transparencia proactiva y apertura gubernamental, el INAI asumió el compromiso de construir un espacio de diálogo que mediante la difusión proactiva de información de presuntas violaciones graves a derechos humanos contribuyera a la construcción de conocimiento público útil, promoviera las garantías de no repetición y el derecho a la verdad. El Proyecto Memoria y Verdad nace formalmente el 18 de Mayo de 2015, con la instalación de un Grupo de Trabajo abocado a su coordinación y desarrollo.

Al respecto, la CPGAT dio puntual seguimiento a las distintas líneas de trabajo que se realizaron, entre las cuales destaca la relativa a la identificación, acopio y sistematización de solicitudes de acceso a la información y recursos de revisión relacionados con el proyecto; asimismo, la CPGAT tomó conocimiento de la construcción de una plataforma tecnológica que será la ventana virtual del ejercicio a fin de potenciar la accesibilidad a la información. Por otra parte, la CPGAT conoció sobre los acercamientos sostenidos con sujetos

## Estrategia 1.2 Apoyar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.

### Líneas de Acción

obligados que pudieran apoyar con la difusión proactiva de información y de ésta manera reducir los vacíos de información existentes. Asimismo, se tomó conocimiento que por acuerdo del grupo de trabajo se consideró pertinente postergar la publicación del proyecto para el 2016; no obstante, la identificación, sistematización y análisis de la información presentó un gran avance al corte 2015.

En lo que corresponde a otro proyecto de conocimiento público, durante la sesión del 15 de Diciembre, fue presentada ante la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia la plataforma que bajo una metodología de eventos de vida y de perfiles de usuario permite la consulta accesible de información necesaria para empoderar al ciudadano frente a situaciones específicas. Este proyecto se construye conjuntamente entre las Direcciones Generales de Gobierno Abierto y Transparencia, de Enlace con la Administración Pública Centralizada y de Enlace con sujetos de los Poderes Legislativo y Judicial. La CPGAT dio seguimiento de los avances en 2015 relativos al diseño, identificación y acopio de la información y tomó conocimiento que durante 2016 se espera concluir su sistematización y el desarrollo de una plataforma tecnológica que permita su aprovechamiento.

Aunado a los dos proyectos mencionados, al interior del Instituto, se presentaron ante la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia los elementos visuales y de contenido generados para favorecer la socialización y adopción del Modelo de Gestión Documental y Administración de Archivos con la asesoría técnica de la Dirección General de Gestión de Información y Estudios. Sobre el particular, se tomó conocimiento de la colaboración para la construcción de conocimiento público en materia de archivos.

En lo relativo al desarrollo de un Micrositio de Transparencia del INAI, la CPGAT dio seguimiento a los trabajos de diseño, desarrollo, alimentación y puesta en operación del espacio web como parte del portal institucional. Para lo cual se integraron contenidos y lineamientos para su presentación, así como una vista gráfica en coordinación con la Dirección General de Tecnologías de Información. Durante la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia, celebrada el 15 de diciembre de 2015, se presentó además una estrategia de comunicación para difundir y promover su consulta, así como una propuesta de rediseño visual y enriquecimiento de sus contenidos.

Finalmente, si bien se había previsto llevar a cabo la premiación de buenas prácticas de transparencia proactiva y de conocimiento



## Estrategia 1.2 Apoyar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.

### Líneas de Acción

público; en virtud de que las circunstancias del Instituto lo obligan a organizar sus actividades y proyectos de forma planeada, con una aplicación de los recursos presupuestales de manera racional; y en apego a las Consideraciones 16, 17 y 23 del Acuerdo ACT-PUB/23/03/2015.04, la CPGAT consideró pertinente postergar el evento de Premiación; toda vez que, los proyectos de Transparencia Proactiva y los ejercicios de Gobierno Abierto que se encuentran en operación se enmarcan en su mayoría en la primera fase. Por tal motivo, se estimó conveniente esperar a que dichos ejercicios avancen en su proceso de maduración y proceder a su valoración y premiación en un momento futuro.

**Objetivo2:** Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.

## Estrategia 2.1 Coordinar e impulsar la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.

### Líneas de Acción

2.1.1 Aprobar el Modelo de Gobierno Abierto que impulsará el Instituto en el Sistema Nacional de Transparencia.

2.1.2 Aprobar la guía de implementación del Modelo de Gobierno Abierto.

2.1.3 Dar seguimiento al reporte de avance de la implementación del Modelo de Gobierno Abierto de acuerdo a su estrategia de cobertura.

2.1.4 Dar seguimiento al reporte de capacitación otorgada con motivo de la implementación del Modelo de Gobierno Abierto.

2.1.5 Dar seguimiento al reporte de atención de consultas previsto durante la implementación del Modelo de Gobierno Abierto.

**Informe de Cierre 2015**

## Estrategia 2.1 Coordinar e impulsar la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.

### Líneas de Acción

Con la finalidad de orientar las acciones a realizar por los sujetos obligados en materia de gobierno abierto, durante el 2015, la CPGAT conoció de los trabajos en la construcción del modelo de gestión correspondiente, que permitirá replantear el modelo de gobernanza actual a partir de la construcción de instituciones abiertas y sociedades participativas. El modelo de gobierno abierto constituye un elemento fundamental de la Política Nacional de Gobierno Abierto, impulsada por el INAI mediante el Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales.

Al cierre del año 2015, la CPGAT tomó conocimiento de la conclusión de la versión preliminar del modelo de gobierno abierto, desarrollada a través de una consultoría externa que sistematizó los comentarios y aportaciones resultado de un amplio trabajo en el cual – por medio de mesas de análisis y discusión – , obteniendo una propuesta conceptual de lo que debe entenderse por gobierno abierto, así como sobre sus componentes fundamentales y respecto a su implementación en el contexto mexicano, considerando experiencias adquiridas a nivel nacional e internacional por expertos, académicos e integrantes de la sociedad civil. La CPGAT consideró someter a la aprobación del Pleno del INAI el modelo de gobierno abierto y programar su implementación a partir del año 2016, en un primer bloque de sujetos obligados del ámbito federal.

Una vez aprobado, dicho modelo de gestión, contará con Guías de Implementación, que servirán para delimitar las acciones mínimas a realizar por los sujetos obligados en los tres niveles de gobierno, para el éxito del modelo. La publicación de las citadas Guías será de carácter orientador, en conjunto, con el acompañamiento y asesoría constantes del INAI.

Finalmente, durante 2015 la CPGAT dio seguimiento a los trabajos de coordinación con los Organismos Garantes de 13 entidades federativas, en las que se instalaron 9 Secretariados Técnicos Locales, se realizaron acciones de sensibilización y atención a consultas sobre los componentes de Gobierno Abierto.

## Estrategia 2.2 Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la co-creación de soluciones a problemáticas determinadas

### Líneas de Acción

- 2.2.1 Dar seguimiento a los resultados derivados de los ejercicios prácticos de gobierno abierto desarrollados.
- 2.2.2 Dar seguimiento al reporte de avance de los ejercicios de seguimiento de los recursos públicos desarrollados (*Follow the Money*).
- 2.2.3 Tomar conocimiento de los resultados derivados de los ejercicios de sociedad abierta desarrollados.
- 2.2.4 Apoyar en el marco del Sistema Nacional de Transparencia la promoción y el desarrollo de ejercicios prácticos de gobierno abierto, sociedad abierta y Follow The Money.
- 2.2.5 Apoyar la realización de eventos de promoción de prácticas de gobierno abierto.
- 2.2.6 Apoyar la premiación de buenas prácticas.

## Estrategia 2.2 Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la co-creación de soluciones a problemáticas determinadas

### Líneas de Acción

#### **Informe de Cierre 2015**

Consciente de la necesidad de mejorar la apertura de las instituciones públicas; en el año 2015, el INAI dio inicio a la estrategia para la construcción de un Estado Abierto en México, con base en la implementación de acciones a nivel local, en colaboración con los actores que voluntariamente decidieron sumarse a la realización de los objetivos planteados. En este sentido, la CPGAT promovió la realización de lógicas colaborativas entre ciudadanos y autoridades, con la finalidad de atender problemáticas y demandas sociales específicas mediante la construcción e implementación de propuestas de solución, generadas como resultado de esquemas de cocreación ciudadana basados en la transparencia, la participación ciudadana, la rendición de cuentas y la innovación cívica y tecnológica.

Así, la CPGAT dio seguimiento al inicio de los trabajos de la iniciativa “Gobierno Abierto: Cocreación desde lo local” el pasado 9 de marzo de 2015, misma que vio fortalecido su marco de actuación el 4 de mayo de 2015 con la publicación en el Diario Oficial de la Federación de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; la cual considera entre sus objetivos, la promoción y difusión de la cultura de la transparencia, así como el fomento de la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas a fin de contribuir a la consolidación de la democracia. Al cierre del año 2015, la CPGAT tomó conocimiento que como resultado de la iniciativa “Gobierno Abierto: Co-creación desde lo local”, se logró la participación de autoridades, organizaciones de la sociedad civil y organismos garantes de 13 entidades federativas; de las cuales 9 concluyeron la instalación de su Secretariado Técnico Local (STL) y 2 firmaron e hicieron público su Plan de Acción Local (PAL). Cabe destacar que los Planes de Acción Local se construyeron con base en diversos criterios, entre ellos, la inclusión de – al menos – cinco compromisos puntuales, realizables y medibles relacionados con: temáticas y/o líneas estratégicas del Plan de Acción de la Alianza para el Gobierno Abierto; problemáticas locales específicas de la comunidad y el seguimiento de los recursos públicos (proyecto *Follow the Money*).

Respecto a los ejercicios de *Follow the Money*, durante el año 2015, la CPGAT tomó conocimiento de los trabajos en materia de socialización sobre la importancia del seguimiento de los recursos públicos, no sólo a través de los compromisos de los Planes de Acción Locales, sino también, por medio de la impartición de talleres y pláticas en diversos foros. Asimismo, la CPGAT tomó conocimiento que en el mes de octubre de 2015, se llevó a cabo el hackatón “Rastreado mis impuestos, ¡Sigue la Ruta del Gasto Público!”, con una amplia respuesta y participación de ciudadanos interesados en el tema que a través de ejercicios realizados en dos días de trabajo, concretaron propuestas de metodologías para el seguimiento de recursos asignados a programas públicos.

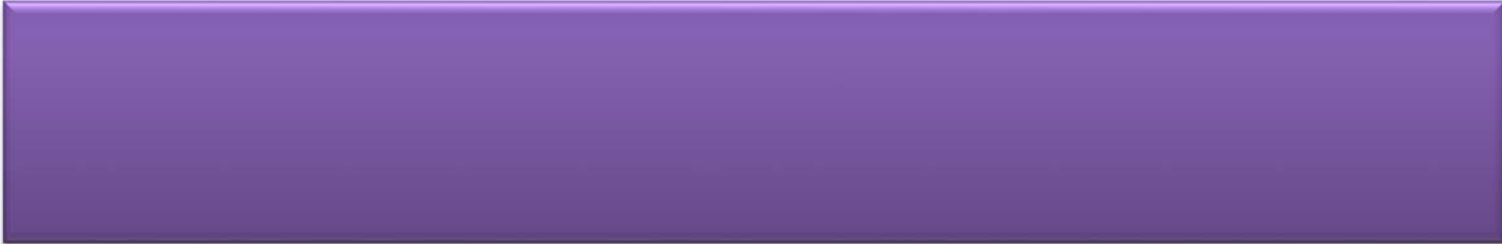
## Estrategia 2.2 Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la co-creación de soluciones a problemáticas determinadas

### Líneas de Acción

Por otra parte, la CPGAT tomó conocimiento respecto a que se tiene programada la integración de un reporte final de los resultados de los ejercicios de Follow the Money, en colaboración con IMCO y Global Integrity para el primer semestre del año 2016.

En lo relativo al proyecto Sociedad Abierta, la CPGAT fue informada respecto a que el proyecto se implementó mediante la plataforma del servicio social de la Universidad Iberoamericana Campus Puebla y con apoyo de la organización Gobierno Fácil. Los prestadores de servicio social fueron sensibilizados sobre el derecho de acceso a la información, la importancia de la participación ciudadana en la toma de decisiones pública, la necesidad de un mayor involucramiento con sus gobiernos y los demás principios de gobierno abierto: transparencia, rendición de cuentas, innovación cívica y tecnológica. Asimismo, conoció sobre las labores de socialización entre los rectores que conforman el Sistema Universitario Jesuita (SUJ) respecto a la necesidad de ampliar los lazos interinstitucionales entre las universidades que conforman el sistema y el INAI para desplegar acciones encaminadas a generar lógicas participativas y de co creación que impacten en las decisiones públicas. Para el 2016 se informó a la CPGAT que se prevé la materialización de convenios (diplomados, asignaturas, proyectos de servicio social, entre otros) con universidades del SUJ y universidades públicas interesadas en colaborar con diplomados, asignaturas, servicio social o bien contribuyendo al proyecto Memoria y Verdad.

Por lo que se refiere a la realización de eventos de promoción de prácticas de gobierno abierto, en el año 2015 la CPGAT dio seguimiento puntual a los eventos que se llevaron a cabo con carácter nacional e internacional. A nivel nacional, se realizaron pláticas de sensibilización en distintos foros y se impartieron cursos de capacitación en materia de gobierno abierto al interior y al exterior del INAI. Con carácter internacional, el INAI como integrante del Secretariado Técnico Tripartita, participó en la organización y celebración de la Cumbre Global de la Alianza para el Gobierno Abierto, con sede en la Ciudad de México, con la asistencia de más de 2,000 personas provenientes de 65 países. Asimismo, en el mes de octubre de 2015 se recibió en el INAI a un grupo de *fellows* de Gobierno Abierto de la OEA con la finalidad de exponer la experiencia adquirida a nivel nacional en la materia, los trabajos en que se están desarrollando y las perspectivas para los próximos años. Finalmente, si bien, la CPGAT había previsto llevar a cabo la premiación de buenas prácticas de gobierno abierto; en virtud de que los ejercicios de gobierno abierto que actualmente se realizan, forman parte de la primera edición de este esfuerzo por parte del INAI y de cada uno de los participantes, se consideró necesario esperar a que dichos ejercicios avancen en su proceso de maduración, así como a la etapa de evaluación correspondiente para proceder a su reconocimiento.



**Objetivo3:** Desarrollar las acciones necesarias para la construcción fuentes de información; de un marco teórico y de una propuesta de métrica, que permitan estudiar y aplicar de manera óptima esquemas de apertura y transparencia.

**Estrategia 3.1 Construir, en conjunto con expertos fuentes de información, análisis y métricas para el diseño, implementación y evaluación esquemas de apertura y transparencia**

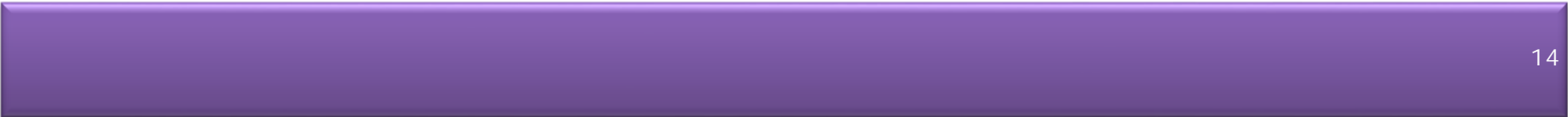
**Líneas de Acción**

- 3.1.1 Dar seguimiento a la integración de un registro de organizaciones de la sociedad civil que permita servir como fuente para la evaluación de los Modelos.
- 3.1.2 Dar seguimiento a la construcción de un banco de información de ejercicios de gobierno abierto y transparencia proactiva a fin de conocer el efecto replicador de los Modelos.
- 3.1.3 Dar seguimiento al desarrollo de un marco teórico de gobierno abierto y de sus componentes.
- 3.1.4 Dar seguimiento a la construcción de una propuesta de métrica de gobierno abierto y de sus componentes.

**Informe de Cierre 2015**

A la par del arranque de la estrategia para avanzar en la consolidación de un Estado Abierto en México, durante 2015 la Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia aprobó como necesaria la existencia de dos fuentes de información; una que permitiera contar con un marco de referencia de buenas prácticas en la materia de forma tal que contribuya a su reflexión y réplica; mientras que otra fuente de información sería desarrollada a manera de métrica para conocer -más allá del nivel de cumplimiento de la normatividad- las condiciones estructurales y de experiencia, de la apertura gubernamental.

Para tal efecto la CPGAT fue informada respecto a que durante 2015 tomó lugar la contratación de un servicio de consultoría con El Colegio de México, logrando la integración de un banco de buenas prácticas que integrara experiencias de interés en materia de gobierno abierto y/o transparencia proactiva en distintos poderes y ámbitos de gobierno a nivel internacional, con el objetivo de sistematizar, identificar, visualizar, analizar y seleccionar prácticas en dichas materias y permitir con ello la consulta y potencial réplica de experiencias en materia de cocreación y de generación de conocimiento público. Como resultado de los trabajos, fue posible conocer que se integró una base de datos de 64 ejercicios de interés con su correspondiente ficha técnica; así como un reporte de investigación y análisis. Para 2016 la CPGAT prevé socializar distintos productos con dicha información de manera que se convierta efectivamente en



### Estrategia 3.1 Construir, en conjunto con expertos fuentes de información, análisis y métricas para el diseño, implementación y evaluación esquemas de apertura y transparencia

#### Líneas de Acción

un marco de referencia y herramienta de consulta.

Por otra parte, por Acuerdo del Pleno de fecha 14 de octubre de 2015, se aprobó la contratación plurianual para el desarrollo de una métrica de Gobierno Abierto con el Centro de Investigación y Docencia Económicas A.C. En primer lugar, la CPGAT tomó conocimiento del ejercicio identificación y de análisis de distintos instrumentos de medición a nivel internacional, que optimizara el diseño de la metodología y evitara duplicidades. Como resultado del ejercicio, fue posible apreciar que las mediciones de datos y gobierno abiertos identificados a la fecha, se han enfocado en el nivel nacional y no en el local; ya que analizan conjuntos de datos cuya liberación depende, en buena medida, de los gobiernos nacionales de cada país. En materia de transparencia, fue posible observar que las mediciones se enfocan en medir el lado de la oferta y no el de la demanda de información, además de que ninguno de los índices identificados mide en realidad la transparencia proactiva sino que se concentran en medir los pisos mínimos de transparencia establecidos en la ley o la transparencia reactiva de los sujetos obligados. Por lo que se confirmó la necesidad de construir una metodología más compleja que permita incorporar todas las dimensiones –desde el gobierno y desde el ciudadano- de la apertura gubernamental, además de ser aplicada a más unidades de análisis.

Durante el 2015 la CPGAT dio seguimiento a los trabajos del diseño preliminar de los instrumentos de medición, la metodología de cálculo del índice de apertura gubernamental y el diseño de la estrategia de levantamiento piloto. Mientras que para 2016, la CPGAT dará seguimiento a la implementación de la prueba piloto, al levantamiento de la línea base y a la publicación de los resultados y presentación del reporte general del ejercicio.

Finalmente, en lo relativo a la integración de un registro de organizaciones de la sociedad civil la CPGAT consideró pertinente postergar su generación puesto que resultaría de mayor utilidad una vez que se cuente con el universo definitivo de Organizaciones de la Sociedad Civil participantes en los ejercicios de Gobierno Abierto y tomando en consideración, que las circunstancias del INAI lo obligan a organizar sus actividades y proyectos de forma planeada, con una aplicación de los recursos presupuestales de manera racional, en apego a las Consideraciones 16, 17 y 23 del Acuerdo ACT-PUB/23/03/2015.04.

Objetivo4: Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.

Estrategia 4.1 Resaltar y promover, en el marco de AGA, las experiencias de México en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual

Líneas de Acción

- 4.1.1 Dar seguimiento al reporte de los trabajos desarrollados en el marco del Secretariado Técnico Tripartita y de la Alianza para el Gobierno Abierto.
- 4.1.2 Dar seguimiento al reporte de avance y brindar el apoyo necesario para los preparativos de la Cumbre Global.
- 4.1.3 Apoyar la promoción y difusión de los trabajos desarrollados en el marco del Secretariado Técnico Tripartita y de la Alianza para el Gobierno Abierto.



## Estrategia 4.1 Resaltar y promover, en el marco de AGA, las experiencias de México en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual

### Líneas de Acción

#### Informe de Cierre 2015

La Comisión Permanente de Gobierno Abierto y Transparencia tomó conocimiento que en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas, se presentó en el año 2011, la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) u *Open Government Partnership* (OGP) como iniciativa multilateral promotora de los principios de transparencia, acceso a la información, rendición de cuentas y participación ciudadana como herramientas para incrementar la capacidad de respuesta de autoridades, fortalecer la estrategia contra la corrupción y promover la innovación cívica y tecnológica en los asuntos públicos.

La CPGAT tomó conocimiento también respecto a que, para avanzar hacia el cumplimiento de los objetivos de la AGA, se construyen Planes de Acción, que son mecanismos para que cada país priorice sus problemáticas y desafíos; y establezca compromisos para su atención, mismos que deben ser cumplidos. En el año 2013, México presentó su Segundo Plan de Acción (PA2015) compuesto por 26 compromisos, contruidos en colaboración con integrantes de la sociedad civil. México es miembro fundador de la Alianza desde su creación en el año 2011 y de octubre de 2014 hasta octubre de 2015, fungió como presidente de esta iniciativa. Por tal motivo, como parte de las actividades realizadas durante su presidencia, y a través de la Coordinación de la CPGAT se organizó y celebró en el mes de octubre de 2015, la Cumbre Global de la Alianza para el Gobierno Abierto, con sede en la Ciudad de México, ante la presencia de más de 2,000 personas provenientes de 65 países.

## Estrategia 4.1 Resaltar y promover, en el marco de AGA, las experiencias de México en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual

### Líneas de Acción

Por otra parte, durante el año 2015, con el objeto de dar seguimiento a los trabajos a realizar para el cumplimiento de los compromisos del PA2015, la CPGAT tomó conocimiento de la participación del INAI en las 11 reuniones ordinarias del STT y en 3 presentaciones públicas de rendición de cuentas en donde, sociedad civil y gobierno, valoraron los avances en los compromisos y los desafíos para su adecuado cumplimiento. Al cierre del año 2015, México reportó el cumplimiento del 100% de los compromisos asumidos en el Plan de Acción.

Asimismo, el INAI participó en diversos foros durante el año 2015, en los cuales compartió los avances y experiencias de los ejercicios de gobierno abierto a nivel local, así como de la Alianza para el Gobierno Abierto. En el mes de septiembre el INAI participó en la 70a Asamblea Plenaria de Naciones Unidas a fin de presentar los avances logrados en materia de transparencia y acceso a la información. En dicha reunión y como parte del trabajo con la *Open Government Partnership*, México, a través del Secretariado Técnico Tripartita de Alianza para el Gobierno Abierto, suscribió la *Open Government Partnership Declaration in Support of 2030 Agenda*.

De igual forma, la CPGAT dio seguimiento a los trabajos de coordinación junto con The Carter Center el grupo de acceso a la información de la *Open Government Partnership* y en el marco de los trabajos conjuntos, en el año 2015 presentó la propuesta para apoyar a dos grupos de países en compromisos relacionados con esta materia: Sierra Leona y Liberia y Guatemala y Honduras.

Finalmente, para el primer semestre del año 2016, la CPGAT tiene programada la participación del INAI, en el proceso de construcción del tercer Plan de Acción país (2016-2018), en el cual se pretende ampliar la participación ciudadana, definir compromisos como objetivos de política pública, construir horizontes de cumplimiento de largo plazo, incluir una mayor cantidad de actores (públicos y sociales), mejorar los mecanismos de evaluación y priorizar la selección de objetivos alineados con las metas de desarrollo sostenible de la Organización de Naciones Unidas.

## Estrategia 4.2 Promover experiencias de transparencia proactiva y gobierno abierto en la consecución de los objetivos de desarrollo sustentable AGENDA POST 2015.

### Líneas de Acción

4.2.1 Dar seguimiento al reporte de los trabajos desarrollados en el marco de la Agenda de Desarrollo Post 2015.

4.2.2 Apoyar la promoción y difusión de los trabajos desarrollados en el marco de la Agenda de Desarrollo Post 2015.

#### **Informe de Cierre 2015**

México suscribió la Agenda de Desarrollo con los objetivos de desarrollo sostenible en donde, por el trabajo institucional con Presidencia de la República, la Cancillería y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo se logró la inclusión del Objetivo 16, que a la letra dice: Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sustentable, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e incluyentes. Dicho objetivo prevé 3 metas en las que el INAI busca contribuir: 16.6 Desarrollar instituciones efectivas, *accountables* y transparentes en todos los niveles; 16.7 Asegurar una toma de decisiones reponsiva, inclusiva, participativa y representativa en todos los niveles y 16.10 Asegurar el acceso a la información pública y proteger las libertades fundamentales de acuerdo con la legislación nacional y los tratados internacionales.

Durante el mes de septiembre la CPGAT fue informada de la participación del Instituto en la Septuagésima Asamblea Plenaria de Naciones Unidas a fin de presentar los avances logrados en materia de transparencia y acceso a la información. En dicha reunión y como parte del trabajo con la *Open Government Partnership*, México a través del Secretariado Técnico Tripartita de Alianza para el Gobierno Abierto, suscribió la *Open Government Partnership Declaration in Support of 2030 Agenda*. De esta manera, el Instituto a través de sus distintas acciones y políticas buscará contribuir al cumplimiento de los objetivos y metas antes referidos. En dicho tenor, durante 2016 la CPGAT buscará que los ejercicios locales de gobierno abierto establezcan compromisos alineados a la Agenda 2030.

## I. Datos Generales de la Comisión Permanente

<b>Comisión Permanente</b>	Gobierno Abierto y Transparencia
<b>Objetivo:</b>	Proponer, opinar, deliberar, supervisar y evaluar las acciones y políticas que el INAI coordine para el cumplimiento de los compromisos de México frente a la Alianza para el Gobierno Abierto y sobre las estrategias encaminadas a propiciar espacios de colaboración entre las instituciones públicas y la sociedad para el uso estratégico de la información pública. Así como establecer bases y criterios para promover la apertura de las instituciones, conforme a los mecanismos de gobierno abierto.
<b>Comisionado Coordinador</b>	Joel Salas Suárez
<b>Comisionados Integrantes</b>	María Patricia Kurczyn Villalobos; Areli Cano Guadiana
<b>Coordinador</b>	Coordinador de Acceso a la Información, Adrián Alcalá Méndez
<b>Secretario Técnico</b>	Dirección General de Gobierno Abierto y Transparencia, Francisco Raúl Álvarez Córdova

## II. Líneas de acción de la Comisión Permanente

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.	Aprobar el proyecto de Modelo de Transparencia Proactiva que será sometido a la consideración del Pleno del Instituto.	DGGAT	Realizada	Se integró una versión <i>beta</i> del Modelo de Transparencia Proactiva, mismo que se sometió a consulta pública en la que participaron 217 personas. Asimismo, el pasado 25 de noviembre se llevó a cabo una mesa de discusión con expertos para enriquecer y fortalecer el proyecto de Modelo. Considerando ambos ejercicios, se retomaron las aportaciones más relevantes y fue posible integrar los documentos; así como el proyecto de Lineamientos de Transparencia Proactiva, mismos que fueron presentados ante la Comisión Permanente el pasado 15 de Diciembre.

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.	Proponer adecuaciones a la guía de implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.	DGGAT	Realizada	Se integró una versión beta del Modelo de Transparencia Proactiva, mismo que se sometió a consulta pública en la que participaron 217 personas. Asimismo, el pasado 25 de noviembre se llevó a cabo una mesa de discusión con expertos para enriquecer y fortalecer el proyecto de Modelo. Considerando ambos ejercicios, se retomaron las aportaciones más relevantes y fue posible integrar los documentos; así como el proyecto de Lineamientos de Transparencia Proactiva, mismos que fueron presentados ante la Comisión Permanente el pasado 15 de Diciembre.
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.	Supervisar el proceso de capacitación otorgada con motivo de la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.	DGGAT	Realizada	En coordinación con los Organismos Garantes de 13 entidades federativas y los Secretariados Técnicos Locales instalados, que son nueve al corte de 2015, se llevaron a cabo las acciones de sensibilización sobre los componentes de Gobierno Abierto, entre los cuales se plantea el correspondiente al de Transparencia Proactiva, dirigidos a sociedad civil e instituciones públicas locales. Estas pláticas de sensibilización atienden a cada fase de los ejercicios de gobierno abierto local; así como a la naturaleza y alcances de los mismos; es decir, algunos involucran a distintos actores o proponen trabajos regionales al interior de sus entidades.
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.	Supervisar el proceso de atención de consultas de sujetos obligados sobre la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.	DGGAT	Realizada	En coordinación con los Organismos Garantes de 13 entidades federativas y los Secretariados Técnicos Locales instalados, son nueve al corte de 2015, se atendieron consultas sobre los componentes de Gobierno Abierto, entre los cuales se plantea el correspondiente al de Transparencia Proactiva. Dichas consultas son de naturaleza jurídica, conceptual y operativa.

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
<p>Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.</p>	<p>Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la generación de información de calidad y la construcción de conocimiento público útil.</p>	<p>Supervisar el reporte de avance de la implementación del Modelo de Transparencia Proactiva.</p>	<p>DGGAT</p>	<p>Realizada</p>	<p>En coordinación con los Secretariados Técnicos Locales y el Sistema Universitario Jesuita, se dio seguimiento a las actividades desarrolladas en 13 entidades federativas como parte de los ejercicios de gobierno abierto a nivel local y a las actividades de servicio social que conforman el proyecto de Sociedad Abierta. En todos ellos se promovió la construcción de conocimiento público útil y la identificación y publicación de información relevante, pilares del Modelo de Transparencia Proactiva.</p>
<p>Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.</p>	<p>Coordinar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.</p>	<p>Supervisar el proceso de implementación de ejercicios de conocimiento público.</p>	<p>DGGAT</p>	<p>Realizada</p>	<p>En el marco de los trabajos del Proyecto Memoria y Verdad, destinado a la construcción de un espacio que permita la publicidad proactiva de información relacionada con violaciones graves a los derechos humanos, se identificaron y fueron incorporados a la plataforma las solicitudes de información y los recursos de revisión relacionados con el proyecto. Asimismo, se concluyó el desarrollo del sitio <i>web</i> que contiene dicha información y cuya publicación se postergó para el primer trimestre de 2016. También durante la sesión del 15 de diciembre, fue presentada a la Comisión Permanente, la plataforma de conocimiento público que bajo una metodología de eventos de vida y de perfiles de usuario, permite la consulta accesible de información necesaria para empoderar al ciudadano frente a situaciones específicas. Este proyecto se construye conjuntamente con la Dirección General de Enlace con la Administración Pública Centralizada y con la Dirección General de Enlace con sujetos de los Poderes Legislativo y Judicial. Aunado a los dos proyectos mencionados, al interior del Instituto, se desarrollaron elementos visuales y de contenido para favorecer la socialización y adopción del Modelo de Gestión</p>

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
					Documental y Administración de Archivos con la asesoría técnica de la Dirección General de Gestión de Información y Estudios.
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.	Analizar los productos derivados de los ejercicios de conocimiento público.	DGGAT	Realizada	Los productos generados en el marco de los proyectos de conocimiento público fueron presentados a la Comisión Permanente durante la sesión del 15 de diciembre pasado.
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.	Promover, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, el desarrollo de más ejercicios de conocimiento público	DGGAT	Realizada	Esta fue una actividad permanente durante el 2015, consistente en socializar las características, prácticas y los beneficios de los proyectos de conocimiento público en los distintos foros (talleres, pláticas, capacitaciones, etc.).
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.	Analizar y opinar sobre los contenidos del micrositio de Transparencia del Instituto	DGGAT	Realizada	La información contenida en el micrositio de transparencia del Instituto fue actualizada de forma permanente.

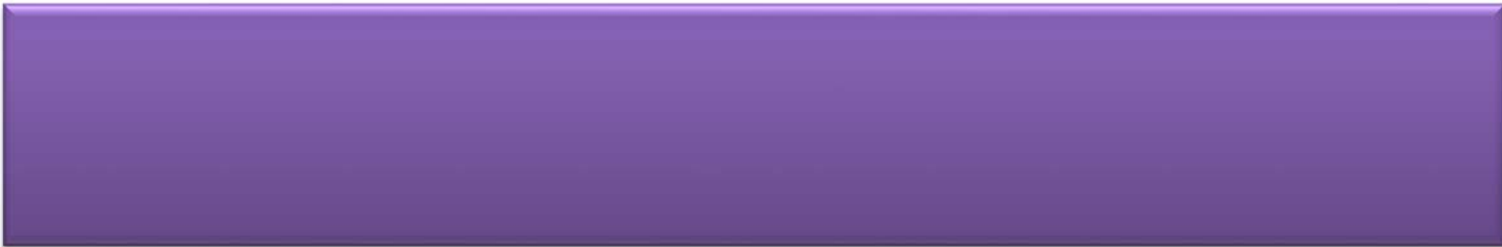
Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la generación y divulgación de información de calidad y conocimiento público útil en los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar la generación y difusión de conocimiento público útil que sirva para atender demandas y necesidades específicas en el marco del Modelo de Transparencia Proactiva.	Coordinar la premiación de buenas prácticas de transparencia proactiva y conocimiento público.	DGGAT	No realizada	En virtud de que las circunstancias del Instituto lo obligan a organizar sus actividades y proyectos de forma planeada, con una aplicación de los recursos presupuestales de manera racional, óptima y transparente; y en apego a las Consideraciones 16, 17 y 23 del Acuerdo ACT-PUB/23/03/2015.04, se consideró pertinente postergar un evento de Premiación previsto originalmente para 2015; toda vez que los proyectos de Transparencia Proactiva y los ejercicios de Gobierno Abierto que se encuentran en operación se enmarcan en su mayoría en la primera de tres fases. Por tal motivo, se consideró necesario esperar a que dichos ejercicios avancen en su proceso de maduración y proceder a su valoración y premiación en un momento futuro.
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.	Aprobar el proyecto de Modelo de Gobierno Abierto que será sometido a la consideración del Pleno del Instituto.	DGGAT	Realizada	Se integró el Modelo de Gobierno Abierto, mismo que fue sometido a consulta pública y como parte de su desarrollo se sostuvieron mesas de discusión con expertos durante el mes de noviembre. Considerando ambos ejercicios se retomaron las aportaciones más relevantes y fue posible integrar los documentos, mismos que fueron presentados ante la Comisión Permanente el pasado 15 de diciembre.



Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.	Proponer adecuaciones a la guía de implementación del Modelo de Gobierno Abierto	DGGAT	Realizada	Se integró el Modelo de Gobierno Abierto, mismo que se sometió a consulta pública y a mesas de discusión con expertos -durante el mes de noviembre- para enriquecerlo y fortalecerlo. Considerando ambos ejercicios se retomaron las aportaciones más relevantes y fue posible integrar los documentos, mismos que fueron presentados ante la Comisión Permanente el pasado 15 de diciembre.
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.	Supervisar el proceso de capacitación otorgada con motivo de la implementación del Modelo de Gobierno Abierto.	DGGAT	Realizada	En coordinación con los Organismos Garantes de 13 entidades federativas y los Secretariados Técnicos Locales instalados, que son nueve al corte de 2015, se llevaron a cabo las acciones de sensibilización sobre los componentes de Gobierno Abierto dirigidos a sociedad civil e instituciones públicas locales. Estas pláticas de sensibilización atienden a cada fase de los ejercicios de gobierno abierto local; así como a la naturaleza y alcances de los mismos; es decir, algunos involucran a distintos actores o proponen trabajos regionales al interior de sus entidades.
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.	Supervisar el proceso de atención de consultas de sujetos obligados sobre la implementación del Modelo de Gobierno Abierto	DGGAT	Realizada	En coordinación con los Organismos Garantes de 13 entidades federativas y los Secretariados Técnicos Locales instalados, son nueve al corte de 2015, se atendieron consultas sobre los componentes de Gobierno Abierto. Dichas consultas son de naturaleza jurídica, conceptual y operativa.

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Coordinar y fortalecer la implementación del Modelo de Gobierno Abierto a fin de lograr, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, la apertura de espacios y el ejercicio de mecanismos de colaboración y co-creación.	Supervisar el reporte de avance de la implementación del Modelo de Gobierno Abierto	DGGAT	Realizada	En coordinación con los Secretariados Técnicos Locales y el Sistema Universitario Jesuita, se dio seguimiento a las actividades desarrolladas en 13 entidades federativas como parte de los ejercicios de gobierno abierto a nivel local y a las actividades de servicio social que conforman el proyecto de Sociedad Abierta.
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la co-creación de soluciones a problemáticas determinadas	Supervisar los resultados derivados de los ejercicios prácticos de gobierno abierto.	DGGAT	Realizada	Al corte de 2015, 9 entidades federativas instalaron su Secretariado Técnico Local; 13 entidades federativas dieron inicio a sus ejercicios locales de Gobierno Abierto y 2 Planes de Acción fueron publicados. Asimismo, se planteó un convenio de colaboración con el Sistema Universitario Jesuita para implementar el proyecto de sociedad abierta y se llevó a cabo la contratación de un servicio de consultoría para el desarrollo del proyecto de Sociedad Abierta. En 2016 se prevé la materialización de convenios específicos con las universidades que componen el Sistema Universitario Jesuita.

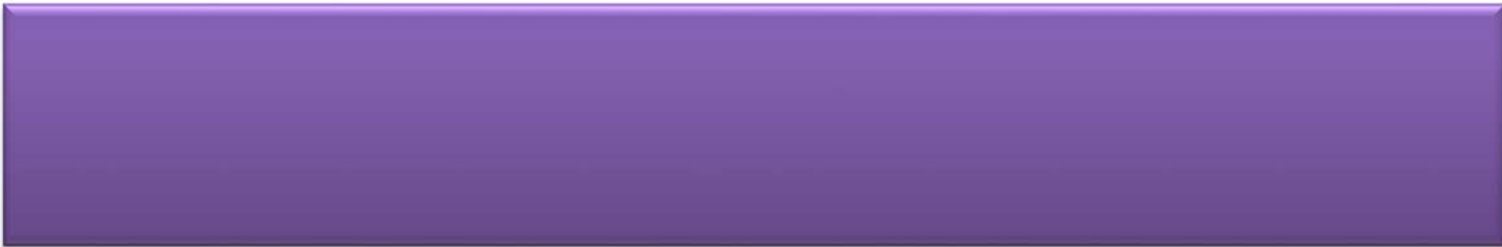
Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la cocreación de soluciones a problemáticas determinadas	Supervisar el avance de los ejercicios de seguimiento de los recursos públicos de planes de acción locales (Follow the Money).	DGGAT	Realizada	Los 2 planes de acción aprobados y publicados en los estados de Durango y Morelos, contemplan un compromiso de <i>Follow the Money</i> en los programas "Agua Limpia" y "Beca Salario Universal" que han sido elegidos por sus secretariados técnicos locales. Asimismo, se llevó a cabo en el mes de octubre un <i>Hackatón</i> de la apertura, evento denominado "Rastreado mis impuestos, ¡Sigue la Ruta del Gasto Público!, mismo que previó la participación de jóvenes mayores de 16 años interesados en temas de transparencia, a fin de llevar a cabo un ejercicio de participación ciudadana aplicada. El objetivo final consistió en que a partir de sus experiencias en el acceso a la información, su procesamiento y propuesta de visualización, delinearán una propuesta de metodología para que cualquier ciudadano esté en posibilidad de rastrear, analizar y difundir el presupuesto público con participación federal y estatal.
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la cocreación de soluciones a problemáticas determinadas	Analizar y opinar sobre los resultados derivados de los ejercicios de sociedad abierta.	DGGAT	Realizada	En el semestre "Otoño 2015" dio inicio un programa de servicio social en la Universidad Iberoamericana Campus Puebla, en el que se llevaron a cabo acciones de Gobierno Abierto consistentes en la integración de solicitudes de información, análisis, identificación de información relevante y creación de metodologías abocadas a la construcción de conocimiento público a partir de la información entregada en dichas solicitudes. Con la experiencia de este primer ejercicio práctico de servicio social y con el proyecto desarrollado por un servicio de consultoría durante 2015 se logró integrar una propuesta de metodología y proyecto, para ser replicado posteriormente por otras universidades que forman parte del Sistema Universitario Jesuita en el país; así como universidades públicas que pudieran estar



Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
					interesadas en su réplica.
<p>Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.</p>	<p>Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la cocreación de soluciones a problemáticas determinadas</p>	<p>Promover, en el marco del Sistema Nacional de Transparencia, el desarrollo de más ejercicios de gobierno abierto, sociedad abierta y Follow The Money</p>	<p>DGGAT</p>	<p>Realizada</p>	<p>En distintos foros se socializaron los componentes y prácticas de gobierno abierto a fin de promover su réplica. Durante el cuarto trimestre de 2015 se celebró la Cumbre Global de Gobierno Abierto con la participación de más de 2000 personas provenientes de 65 países en los que se socializaron experiencias y buenas prácticas en la materia. El INAI a través de su representación en el Secretariado Técnico Tripartita fue organizador de la Cumbre Global. Asimismo, en el mes de octubre se recibió en el INAI a un grupo de fellows de Gobierno Abierto de la OEA con el objetivo de mostrarles la experiencia del INAI en la materia, los trabajos en desarrollo y las perspectivas para los próximos años. Asimismo, se llevó a cabo también en el mes de Octubre un Hackatón de la Apertura, evento denominado "Rastreado mis impuestos, ¡Sigue la Ruta del Gasto Público!, mismo que previó la participación de jóvenes mayores de 16 años interesados en temas de transparencia que llevaron a cabo un ejercicio de participación ciudadana aplicada y emitieron recomendaciones de política pública sobre la accesibilidad y utilidad de la información.</p>

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la cocreación de soluciones a problemáticas determinadas	Coordinar la realización y promoción de eventos culturales de gobierno abierto.	DGGAT	No realizada	En virtud de que las circunstancias del Instituto lo obligan a organizar sus actividades y proyectos de forma planeada, con una aplicación de los recursos presupuestales de manera racional, óptima y transparente; y en apego a las Consideraciones 16, 17 y 23 del Acuerdo ACT-PUB/23/03/2015.04, se consideró pertinente postergar un evento cultural previsto originalmente para 2015; a fin de poder socializar y difundir las características y los conceptos de la transparencia proactiva y del gobierno abierto y, llevar a cabo el evento en un momento posterior.
Promover la interacción entre autoridades y sociedad a través de lógicas colaborativas que incorporen la participación de los órganos garantes y sujetos obligados.	Fomentar lógicas colaborativas entre sociedad y gobierno para que el uso estratégico de la información y la interlocución entre distintos actores se traduzca en la cocreación de soluciones a problemáticas determinadas	Coordinar la premiación de buenas prácticas de gobierno abierto.	DGGAT	No realizada	En virtud de que las circunstancias del Instituto lo obligan a organizar sus actividades y proyectos de forma planeada, con una aplicación de los recursos presupuestales de manera racional, óptima y transparente; y en apego a las Consideraciones 16, 17 y 23 del Acuerdo ACT-PUB/23/03/2015.04, se consideró pertinente postergar un evento de Premiación previsto originalmente para 2015; toda vez que, los proyectos de Transparencia Proactiva y los ejercicios de Gobierno Abierto que se encuentran en operación se enmarcan en su mayoría en la primera de tres fases. Por tal motivo, se consideró necesario esperar a que dichos ejercicios avancen en su proceso de maduración y proceder a su valoración y premiación en un momento futuro.

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Supervisar las acciones necesarias para la construcción de fuentes de información; de un marco teórico y de una propuesta de métrica, que permitan estudiar y aplicar de manera óptima esquemas de apertura y transparencia	Determinar, en conjunto con expertos la construcción de fuentes de información, análisis y métricas para el diseño, implementación y evaluación esquemas de apertura y transparencia	Supervisar la construcción de un banco de información de ejercicios de gobierno abierto y transparencia proactiva a fin de conocer el efecto replicador de los Modelos.	DGGAT	Realizada	A través de la contratación de un servicio de consultoría, durante 2015 se logró la integración de un banco de buenas prácticas que integra experiencias de interés en materia de gobierno abierto y/o transparencia proactiva en distintos poderes y ámbitos de gobierno a nivel internacional, con el objetivo de sistematizar, identificar, visualizar, analizar y seleccionar prácticas en dichas materias y permita. Con ello es posible conocer experiencias existentes en materia de co creación y de generación de conocimiento público y divulgación de la información proveniente de las instituciones públicas en el ámbito internacional, facilitar su consulta y réplica por terceros interesados.
Supervisar las acciones necesarias para la construcción de fuentes de información; de un marco teórico y de una propuesta de métrica, que permitan estudiar y aplicar de manera óptima esquemas de apertura y transparencia	Determinar, en conjunto con expertos la construcción de fuentes de información, análisis y métricas para el diseño, implementación y evaluación esquemas de apertura y transparencia	Supervisar la construcción de una propuesta de métrica de gobierno abierto y de sus componentes	DGGAT	Realizada	Durante el 2015 fue celebrado un contrato plurianual con el Centro de Investigación y Docencia Económicas con vigencia 2015-2016. Como parte del proyecto, durante 2015 se integró un análisis de indicadores, índices y mediciones de gobierno abierto, transparencia y transparencia proactiva conforme a la revisión de las métricas y los modelos, se concluyó el diseño preliminar de los instrumentos de medición que incluyen, entre otros: indicadores, unidades de análisis, fuentes de información y frecuencia de medición; se construyó el método de cálculo del índice de apertura gubernamental, que incluye las especificaciones de cada uno de sus componentes y su ponderación y se delineó la propuesta de estrategia para el levantamiento piloto, que incluye los criterios de especificación de la muestra recomendada para cada uno de los módulos de análisis identificados en el diseño de los instrumentos. Durante el 2016 se llevará a cabo el Levantamiento Piloto, el diseño final de los instrumentos, el Levantamiento Integral así como la presentación de Resultados y publicación del

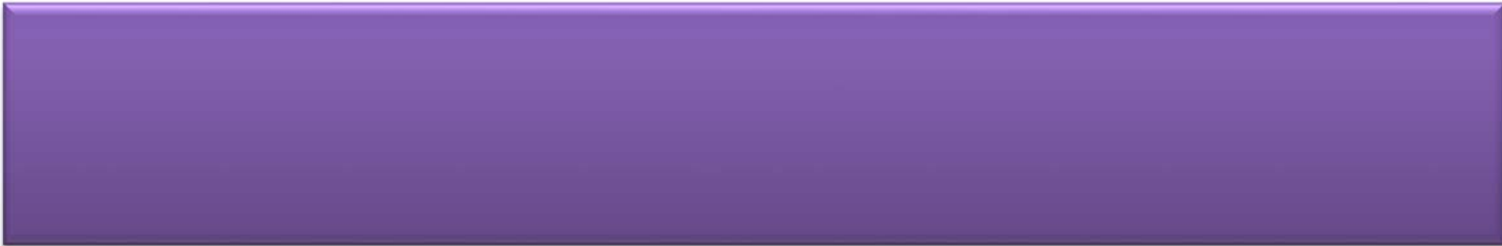


Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
					ejercicio.
Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.	Vigilar, en el marco de AGA, la promoción de la experiencia de México en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual	Coordinar las acciones a ser desarrolladas en el marco del Secretariado Técnico Tripartita y de la Alianza para el Gobierno Abierto	DGGAT	Realizada	Las acciones de coordinación fueron durante 2015 una actividad permanente para el desarrollo de las reuniones del Secretariado Técnico Tripartita de AGA. En coordinación con los integrantes del Secretariado Técnico Tripartita durante el mes de octubre se celebró la Cumbre Global de Gobierno Abierto con la participación de más de 2000 personas provenientes de 65 países en los que se socializaron experiencias y buenas prácticas en la materia. También durante el mes de Diciembre se sostuvo la 11ava. Sesión Ordinaria del Secretariado Técnico Tripartita en la que se discutió sobre la estrategia de operación y replanteamiento del Secretariado para incluir a nuevos actores de otros poderes y sectores; así como la estrategia de integración del Plan de Acción 2016-2018.
Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.	Vigilar, en el marco de AGA, la promoción de la experiencia de México en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual	Supervisar a los preparativos de la Cumbre Global.	DGGAT, DGAI	Realizada	El INAI como representante en el Secretariado Técnico Tripartita formó parte del Comité de Planeación de la Cumbre. Para ello tomó lugar una reunión semanal a fin de avanzar en los trabajos preparativos. La Cumbre tomó lugar el pasado mes de octubre en el Palacio de Minería de la Ciudad de México y se contó con la participación de más de 2000 personas provenientes de 65 países.

Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
<p>Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.</p>	<p>Vigilar, en el marco de AGA, la promoción de la experiencia de México en la aplicación de un modelo de apertura para lograr un mayor acceso a la información y replantear el modelo de gobernanza actual</p>	<p>Fortalecer la difusión de los trabajos del IFAI desarrollados en el marco del Secretariado Técnico Tripartita y de la Alianza para el Gobierno Abierto.</p>	<p>DGGAT</p>	<p>Realizada</p>	<p>En los distintos foros y experiencias, el INAI compartió los avances y experiencias de los ejercicios de gobierno abierto a nivel local, así como de la Alianza para el Gobierno Abierto. Durante el mes de septiembre el Instituto participó en la 70a Asamblea Plenaria de Naciones Unidas a fin de presentar los avances logrados en materia de transparencia y acceso a la información. En dicha reunión y como parte del trabajo con la <i>Open Government Partnership</i>, México a través del Secretariado Técnico Tripartita de Alianza para el Gobierno Abierto, suscribió la <i>Open Government Partnership Declaration in Support of 2030 Agenda</i>. Asimismo, durante el mes de octubre se celebró la Cumbre Global de Gobierno Abierto con la participación de más de 2000 personas provenientes de 65 países en los que se socializaron experiencias y buenas prácticas en la materia. Asimismo, el INAI coordina junto con <i>The Carter Center</i> el grupo de acceso a la información de la <i>Open Government Partnership</i> y en el marco de los trabajos conjuntos en 2015 presentó la propuesta para apoyar a dos grupos de países en compromisos relacionados con esta materia: Sierra Leona y Liberia y Guatemala y Honduras.</p>



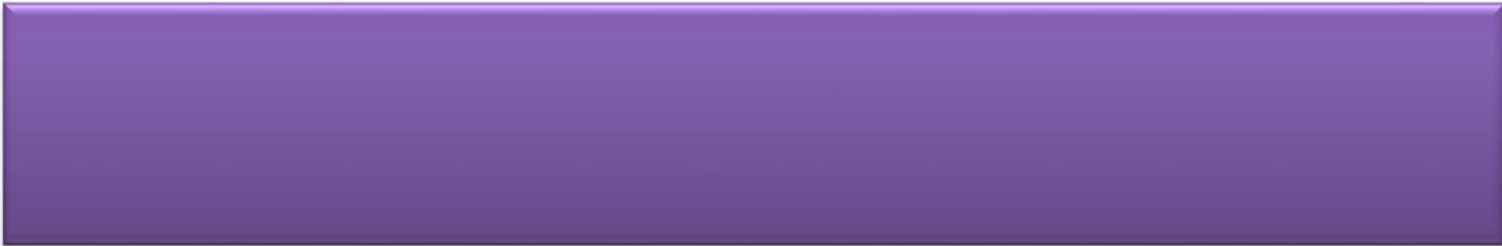
Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
<p>Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.</p>	<p>Promover experiencias de transparencia proactiva y gobierno abierto en la consecución de los objetivos de desarrollo sustentable AGENDA POST 2015.</p>	<p>Coordinar las acciones a ser desarrolladas en el marco de la Agenda de Desarrollo Post 2015.</p>	<p>DGGAT</p>	<p>Realizada</p>	<p>México suscribió la Agenda de Desarrollo con los objetivos de desarrollo sostenible en donde, por el trabajo institucional, se logró la inclusión del Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sustentable, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e incluyentes con 3 metas en las que el INAI busca contribuir: 16.6 Desarrollar instituciones efectivas, <i>accountables</i> y transparentes en todos los niveles; 16.7 Asegurar una toma de decisiones responsiva, inclusiva, participativa y representativa en todos los niveles y 16.10 Asegurar el acceso a la información pública y proteger las libertades fundamentales de acuerdo con la legislación nacional y los tratados internacionales. Durante el mes de septiembre el Instituto participó en la 70a Asamblea Plenaria de Naciones Unidas a fin de presentar los avances logrados en materia de transparencia y acceso a la información. En dicha reunión y como parte del trabajo con la <i>Open Government Partnership</i>, México a través del Secretariado Técnico Tripartita de Alianza para el Gobierno Abierto, suscribió la <i>Open Government Partnership Declaration in Support of 2030 Agenda</i>.</p>



Objetivo	Estrategia	Líneas de Acción	DG Responsable	Estatus	Observaciones
Consolidar el liderazgo internacional del Instituto en las materias de transparencia proactiva y gobierno abierto.	Promover experiencias de transparencia proactiva y gobierno abierto en la consecución de los objetivos de desarrollo sustentable AGENDA POST 2015.	Fortalecer la difusión de los trabajos del IFAI desarrollados en el marco de la Agenda de Desarrollo Post 2015	DGGAT, DGAI	Realizada	El pasado 27 de septiembre el Instituto participó en la 70a Asamblea Plenaria de Naciones Unidas a fin de presentar los avances logrados en materia de transparencia y acceso a la información. En ese contexto, México suscribió la Agenda de Desarrollo con los objetivos de desarrollo sostenible en donde, por el trabajo institucional, se logró la inclusión del Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sustentable, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e incluyentes. Al respecto, se aprovechó la representación del Instituto con la finalidad de difundir los trabajos y avances realizados en México y como parte del trabajo con la <i>Open Government Partnership</i> , México a través del Secretariado Técnico Tripartita de Alianza para el Gobierno Abierto, suscribió la <i>Open Government Partnership Declaration in Support of 2030 Agenda</i> .

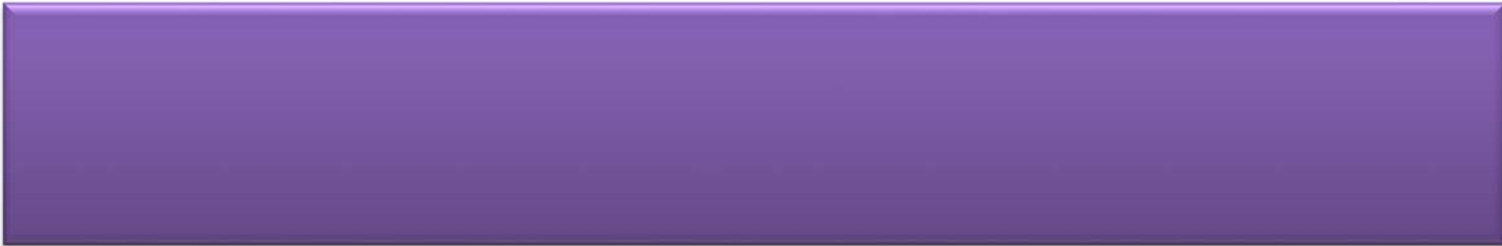
### III. Sesiones de la Comisión Permanente

Calendario de sesiones ordinarias programadas	Calendario de sesiones ordinarias realizadas	Asuntos relevantes tratados en la sesión
23 de enero de 2015	23 de enero de 2015	Instalación de la Comisión Permanente. Presentación del Programa Nacional de Gobierno Abierto y Transparencia: a. Modelo Nacional de Gobierno Abierto b. Modelo Nacional de Transparencia Proactiva c. Agenda Internacional Líneas generales para la integración del Programa de Trabajo de la Comisión Permanente. Calendario de Sesiones de la Comisión Permanente.



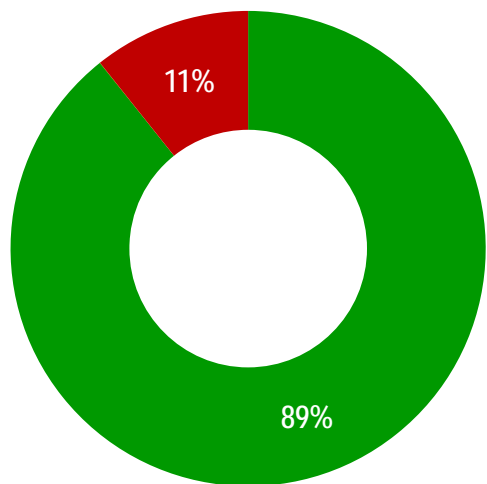
23 de abril de 2015	23 de abril de 2015	Presentación de los estatus de: - Modelos de Gobierno Abierto y Transparencia Proactiva - Avances en ejercicios de gobierno abierto - Primer ejercicio de conocimiento público Presentación del micro sitio de transparencia. Seguimiento a los trabajos en el marco del STT. Revisión de la Convocatoria y Lineamientos del Premio a la Innovación en Transparencia 2015
17 de julio de 2015	No celebrada	No aplica
16 de octubre de 2015	15 de diciembre de 2015	1) Aprobación del orden del día 2) Antecedentes 3) Diseño de Políticas Públicas Estatus del Modelo de Gobierno Abierto Modelo de Transparencia Proactiva 4) Casos Prácticos Ejercicios locales de Gobierno Abierto Follow The Money Sociedad Abierta 5) Alianza para el gobierno Abierto: Secretariado Técnico Tripartita 6) Métrica de Gobierno Abierto 7) Banco de Mejores Prácticas de gobierno Abierto y transparencia 8) Micro sitio de Transparencia del INAI 9) Estrategia de Branding y Comunicación 10) Propuesta de Publicación: ABC del Gobierno Abierto 11) Resumen en Números 12) Asuntos Generales

Calendario de sesiones extraordinarias	Asuntos relevantes tratados en la sesión
20 de marzo de 2015	Aprobación del Programa de Trabajo de la Comisión Permanente



IV. Resumen del trabajo de la Comisión Permanente

Líneas de acción



■ Realizadas ■ En proceso ■ No realizadas

Sesiones

